МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ТРОИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

НЕКЛИНОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2016г. № 158

с.Троицкое

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2017-2019 годы** |

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Троицкого сельского поселения от 19.07.2007 № 72 «О бюджетном процессе в Троицком сельском поселении», а также постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 25.05.2016 № 79 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Троицкого сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Администрация Троицкого сельского поселения **постановляет:**

 1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2017-2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Начальнику финансово-экономического сектора Администрации Троицкого сельского поселения Холодняк Е.Б. обеспечить разработку проекта бюджета Троицкого сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2017-2019 годы.

 3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

# Глава Администрации

**Троицкого сельского поселения О.Н.Гурина**

Приложение

к постановлению

Администрации

Троицкого сельского поселения

от 11.11.2016г. № 158

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики Ростовской области, одобренными на заседании Правительства Ростовской области 26 октября 2016г.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Троицкого сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Троицкого сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям бюджета Троицкого сельского поселения.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Троицкого сельского поселения составило: по доходам – 10802,4 тыс. рублей с понижением относительно уровня 2014 года на 997,8 тыс. рублей, и по расходам – 11345,9 тыс. рублей с ростом на 522,0 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета Троицкого сельского поселения сложился дефицит в объеме 543,5 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Троицкого сельского поселения составил 2,8 тыс. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Троицкого сельского поселения составил 4950,2 тыс. рублей, или 45,8 процента всех поступлений в бюджет Троицкого сельского поселения, с понижением к уровню 2014 года на 168 тыс. рублей, или на 2,4 процента.

Доля областной финансовой помощи в доходах бюджета Троицкого сельского поселения уменьшилась к уровню прошлого года на 14,5 процента. Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2015 года 40,6 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Троицкого сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру, спорт в 2015 году составили 2959,4 тыс. рублей, или 26,1 процент всех расходов бюджета.

В 2015 году на реализацию 12 муниципальных программ Троицкого сельского поселения направлено 10284,9 тыс. рублей, или 90,6 процентов расходов бюджета Троицкого сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016г. исполнение бюджета Троицкого сельского поселения составило: по доходам – 5871,3 тыс. рублей, или 41,7 процента к годовому плану, по расходам – 6127,7 тыс. рублей, или 42,0 процентов к годовому плану. Собственные доходы составили 1830,8 тыс. рублей или 30,2 процента к годовым плановым назначениям.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Троицкого сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Троицкого сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Троицкого сельского поселения, в том числе подведомственных им муниципальных бюджетных учреждений Троицкого сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местных бюджетов, контроль за их сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Исполнение бюджета Троицкого сельского поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Новациями бюджетного процесса в Троицкого сельского поселения стали усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Троицкого сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Троицкого сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Троицкого сельского поселения.

Приоритетным направлением Администрации Троицкого сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Троицкого сельского поселения собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Троицкого сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Троицкого сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Троицкого сельского поселения в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Троицкого сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в федеральных и областных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ростовской области и Троицкого сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Троицкого сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Троицкого сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Троицкого сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе в целях улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2017-2019 годах будут «переходящие» объекты муниципальной собственности в рамках заключенных долгосрочных муниципальных контрактов.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета Троицкого сельского поселения в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета Троицкого сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Троицкого сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Троицкого сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Троицкого сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Троицкого сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Троицкого сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам муниципальной собственности;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих пополнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Троицкого сельского поселения с общественностью будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Троицкого сельского поселения о бюджете Троицкого сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Троицкого сельского поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусмотрено проведение общественных обсуждений.