**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Троицкого сельского поселения**

**Неклиновского района Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Троицкое

«26» ноября 2015г. № 190

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2016 – 2018 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Троицкого сельского поселения от 19.07.2007 № 72 «О бюджетном процессе в Троицком сельском поселении», а также постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 09.07.2015 № 93 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Троицкого сельского поселения и составления проекта бюджета Троицкого сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Администрация Троицкого сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансово-экономического сектора О.Н.Гуриной обеспечить разработку проекта бюджета Троицкого сельского поселения Неклиновского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Троицкого

 сельского поселения А.Н.Дубина

Приложение

к постановлению

Администрации

Троицкого

сельского поселения

от 26.11.2015года № 190

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления
налоговой политики Троицкого сельского поселения

 на 2016 – 2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 04.04.2014 № 19.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Троицкого сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Троицкого сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Троицкого сельского поселения.

Исполнение бюджета Троицкого сельского поселения составило: по доходам – 11800,2 тыс. рублей и по расходам – 10823.9 тыс. рублей, что на 2532.7 тыс. рублей, ниже показателей 2013 года. По результатам исполнения бюджета Троицкого сельского поселения сложился профицит в объеме 94,8 тыс. рублей.

Собственные доходы составили 5118,6 тыс. рублей, или 24,5 процента всех поступлений в бюджет Троицкого сельского поселения со снижением к уровню прошлого года на 321,8 тыс. рублей, или на 5,4 процентов.

Доля областной финансовой помощи в доходах бюджета Троицкого сельского поселения увеличилась. Дотация из областного бюджета составила по итогам 2014 года 21,2 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Троицкого сельского поселения.

В 2014 году на реализацию 10 муниципальных программ Троицкого сельского поселения направлено 10 880,1 тыс. рублей, или 45,6 процентов расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 4 846,4 тыс. рублей, что составляет 20,3 процентов всех расходов бюджета Троицкого сельского поселения.

 В части реализации налоговой политики в 2014 году внесены изменения в региональное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Принят Областной закон от 27.11.2014 № 277-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа», устанавливающий региональный коэффициент для индексации платежей по налогу на доходы иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ростовской области по найму. Коэффициент на 2015 год установлен в размере 1,0.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Троицкого сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Троицкого сельского поселения.

С 1 июля 2015 г. Областным законом от 23.06.2015 № 374-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» в Ростовской области введены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах и применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Просроченная задолженность по социально значимым обязательствам бюджета Троицкого сельского поселения отсутствовала.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Троицком сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 04.04.2014 № 19.

Основной целью бюджетной политики Троицкого сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Троицкого сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Троицкого сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета поселения и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

Приоритетным направлением администрации Троицкого сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

 Троицкого сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Троицкого сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Троицкого сельского поселения в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Троицкого сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Троицкого сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Ростовской области и прогноза социально-экономического развития Троицкого сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Троицкого сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Троицкого сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет поселения.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Троицкого сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 07.10.2015 № 131 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Троицкого сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Троицкого сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов которых будет формироваться проект бюджета поселения.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Троицкого сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Троицкого сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании бюджета поселения учтено решение о сокращении расходов бюджета поселения на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, резервный фонд Администрации Троицкого сельского поселения).

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой субъекта Российской Федерации, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов государственной власти Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам Решений поселения об бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Также в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете поселения необходимо обеспечить регулярную публикацию и обновление рубрики «Бюджет для граждан».