ПРОЕКТ

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТРОИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

НЕКЛИНОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_г. № \_\_\_\_

с.Троицкое

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**  **Троицкого сельского поселения на 2018-2020 годы** |

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Троицкого сельского поселения от 19.07.2007 № 72 «О бюджетном процессе в Троицком сельском поселении», а также постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 26.06.2017 № 72 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Троицкого сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Троицкого сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2018-2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику отдела экономики и финансов Администрации Троицкого сельского поселения Холодняк Е.Б. обеспечить разработку проекта бюджета Троицкого сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2018-2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

# Глава Администрации

**Троицкого сельского поселения О.Н.Гурина**

Приложение

к постановлению

Администрации

Троицкого сельского поселения

от \_\_.\_\_.2017г. № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Троицкого сельского поселения на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренными на заседании Правительства Ростовской области 15 сентября 2017г.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Троицкого сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Троицкого сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года исполнение бюджета Троицкого сельского поселения составило: по доходам – 13827,6 тыс. рублей с ростом относительно уровня 2015 года на 3025,2 тыс. рублей, и по расходам – 13589,7 тыс. рублей с ростом на 2243,8 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета Троицкого сельского поселения сложился профицит в объеме 237,9 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Троицкого сельского поселения составил 3,6 тыс. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Троицкого сельского поселения составил 6012,6 тыс. рублей, или 43,5 процента всех поступлений в бюджет Троицкого сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года на 1062,4 тыс. рублей.

Доля областной финансовой помощи в доходах бюджета Троицкого сельского поселения уменьшилась к уровню прошлого года на 9,1 процента. Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2016 года 66,6 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Троицкого сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру, спорт в 2016 году составили 2518,7 тыс. рублей, или 18,5 процент всех расходов бюджета.

В 2016 году на реализацию 12 муниципальных программ Троицкого сельского поселения направлено 12158,0 тыс. рублей, или 89,5 процентов расходов бюджета Троицкого сельского поселения.

По итогам I полугодия 2017г. исполнение бюджета Троицкого сельского поселения составило: по доходам – 4372,1 тыс. рублей, или 49,9 процентов к годовому плану, по расходам – 4271,4 тыс. рублей, или 44,9 процентов к годовому плану. Собственные доходы составили 685,3 тыс. рублей или 17,9 процентов к годовым плановым назначениям.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Троицкого сельского поселения на 2017-2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями –налогоплательщиками Троицкого сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Троицкого сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов в Троицком сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Троицкого сельского поселения от 29.11.2013 № 133, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Троицком сельском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных образований Ростовской области обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет сайте Администрации Троицкого сельского поселения и специализированном интернет-портале «Бюджет для граждан».

В Администрации Троицкого сельского поселения выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Троицкого сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Троицкого сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Троицкого сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Троицкого сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Троицкого сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на местном уровне планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ростовской области из областного бюджета бюджету Троицкого сельского поселения Администрацией Троицкого сельского поселения утверждено постановление Администрации Троицкого сельского поселения от 17.04.2017 № 49 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Троицкого сельского поселения на 2017-2019 годы».

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Троицкого сельского поселения и обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область, Неклиновский район, Троицкого сельского поселения с 1 января 2018 года переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Ростовской области, Неклиновского района, Троицкого сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как в прошлые годы, будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области и Неклиновского района на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2017 году показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Троицкого сельского поселения.

В 2018 году будут централизованы в размере 2 процентов бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование отдельных расходных обязательств (за исключением следующих направлений: оплата труда муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений, обслуживающего и технического персонала аппарата управления органов местного самоуправления; содержанием подведомственных учреждений, выполняющих функции аппарата управления). Это позволит в том числе создать резерв в целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципального учреждения Троицкого сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года – на 4,0 процента, с 1 октября 2019 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года – на 4,0 процента до принятия соответствующих правовых актов, устанавливающих указанное повышение.

Администрация Троицкого сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Троицкого сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Троицкого сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Троицкого сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном и региональном уровнях;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Троицкого сельского поселения, направляемых муниципальному бюджетному учреждению Троицкого сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Троицкого сельского поселения о бюджете Троицкого сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Троицкого сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.